



# Construcción de la convivencia democrática en Navarra

## Oportunidades y dificultades

Diciembre de 2021 | Iruña-Pamplona

Crónica de la jornada

 / /ForoSocial/

 / @ForoSoziala

 Foro Soziala Foro Social

## **1. Sobre el Foro Social Permanente en Navarra**

El Foro Social Permanente es un espacio dinamizador que integran 17 organizaciones de la sociedad civil, además de personas a título individual:

### **Sindicatos**

- ELA
- LAB
- CCOO
- Steilas
- ESK

### **Iniciativas a favor de la paz**

- Ahotsak
- Bake Bidea
- Baketik
- Paz con Dignidad

### **Organizaciones que trabajan para superar consecuencias del ciclo de violencias**

- Sare
- Etxerat
- Egiari Zor Fundazioa

### **Asociaciones memorialistas**

- Gernika Batzordea

### **Movimiento feminista**

- Bilgune Feminista

## Otras

- Herri Eliza
- Antxeta Irratia
- Hitz&Hitz

Tiene por objetivos **impulsar el proceso de construcción de paz y ayudar a desatascar los nudos que atenazan la resolución de las consecuencias del ciclo de violencias vivido durante los últimos años.**

Esta dinámica trabaja desde junio del año 2016 y toma como referencia de trabajo las 12 recomendaciones redactadas tras el primer Foro Social que tuvo lugar el año 2013 en Iruña-Pamplona y Bilbao, que pueden resumirse en los siguientes 5 puntos:

1. Alcanzar consensos básicos para abordar los principales retos del proceso de paz.
2. Diseñar, desarrollar y culminar un proceso de desmantelamiento y desarme.
3. Facilitar la integración de las personas presas y huidas.
4. Promover y garantizar los derechos humanos.
5. Preservar la verdad y la memoria para afrontar el pasado con honestidad y establecer las bases para la convivencia futura.

Estas recomendaciones son las que cohesionan a las plurales dinámicas sociales que integran la red, motivan las iniciativas e intervenciones que se realizan y articulan los grupos de trabajo internos de los que consta la dinámica.

El Foro Social Permanente desarrolla su labor mediante la puesta en marcha de distintas iniciativas: analizar la realidad mediante contactos; organización de conferencias y congresos internacionales; identificar los posibles consensos y disensos existentes entre los diferentes agentes; y trabajar de forma propositiva para presentar posibles soluciones desde una perspectiva inclusiva que involucre y comprometa a todas las partes.

En Navarra el Foro Social Permanente trabaja desde junio del año 2016. Los miembros de la red en el territorio foral son Fernando Armendáriz, José Luis Uriz, Juanje Soria, Expe Iriarte, Félix Jiménez, Txemi Pérez, Roberto Oiz, Terexa Fagoaga, Fernando Viedma y Agus Hernán.



Algunas de las actuaciones más relevantes e influyentes que el Foro Social Permanente ha desarrollado durante estos últimos años han sido:

- El Foro Social Permanente fue uno de los agentes claves en la facilitación del desarme civil y la disolución de ETA, ambas verificadas por la comunidad internacional y desarrolladas siguiendo los estándares DDR de Naciones Unidas.
- Mediante los contactos llevados a cabo entre diferentes agentes, el Foro Social Permanente ha posibilitado la construcción de nuevos consensos políticos, sindicales y sociales: sobre el derecho de todas las víctimas de todas las expresiones de violencia

a la verdad, la justicia y la reparación, y sobre la necesidad urgente de superar la fase de excepcionalidad penitenciaria y aplicar una política normalizada a las personas presas. Estos consensos se han materializado en iniciativas concretas: Ley 12/2016 de la Comunidad Autónoma del País Vasco o Ley 16/2019 de la Comunidad Foral de Navarra de reconocimiento y reparación a las víctimas del Estado; estudios oficiales y académicos sobre la tortura basados en la aplicación de protocolos internacionales (Protocolo de Estambul); avances hacia el final de la excepcionalidad penitenciaria (acercamiento de presos a cárceles del País Vasco y Navarra, evoluciones de grados, etc.).

- El Foro Social Permanente ha intermediado de forma discreta para que los denominados “ongi etorris” de las personas vascas presas por delitos de motivación política se lleven a cabo de forma privada y discreta, como aportación a la convivencia democrática.
- El Foro Social Permanente ha sido el organizador de diversas conferencias y encuentros internacionales que han supuesto avances radicales en el proceso de construcción de la paz, en los cuales expertos en la materia han compartido sus conocimientos y recomendaciones: Encuentro Internacional para avanzar en la resolución del conflicto en el País Vasco de Cambo-les-bains (2018), Seminario Internacional “Aiete 10 años: enseñanzas y retos” (2021), etc.

Pero aún queda labor por hacer para continuar avanzando en el proceso de construcción de paz:

- **Terminar con la discriminación** que todavía persiste **en el trato a las víctimas** en su derecho a la verdad, la justicia y la reparación.
- La definitiva **desactivación de la aún existente política de excepcionalidad penitenciaria** y la aplicación de una política normalizada a las personas presas.
- Impulsar desde los espacios sociales la **construcción de una memoria crítica inclusiva** que respete todos los relatos.

El Foro Social Permanente en Navarra se ratifica en su compromiso de seguir trabajando por desatar esos nudos y avanzar en un proceso de construcción de la convivencia democrática.

## 2. Contexto: oportunidades y dificultades

Tras las elecciones autonómicas y municipales en mayo de 2019, y habiéndose conformado el nuevo gobierno foral, el Foro Social Permanente en Navarra analizó las condiciones existentes en lo que respectaba a dar continuidad al proceso de construcción de la convivencia democrática.

Una vez valoradas las voluntades, deseos y disposiciones de distintos agentes institucionales, académicos, políticos, sindicales y sociales, la conclusión fue clara: la presente legislatura reúne las condiciones necesarias para construir la convivencia democrática en Navarra.

Por ello el Foro Social Permanente en Navarra se propuso la tarea de ofrecer las herramientas que estuviesen en sus manos para poder hacer frente al objetivo de facilitar el ensanchamiento del carril central del diálogo, el encuentro y la convivencia, y así posibilitar que se continúen dando pasos decisivos.

Fruto de aquella reflexión organizamos las primeras jornadas en noviembre del 2019, bajo el título “Convivencia democrática en Navarra: retos y oportunidades de la legislatura 2019-2023”.

La valoración de esta primera serie de jornadas fue tremendamente positiva, y es por ello que el Foro Social Permanente en Navarra decidió dar continuidad a la dinámica de forma anual, con el objetivo de continuar aportando, continuar visibilizando herramientas y poniendo en valor el papel que la sociedad civil puede llegar a desempeñar. Así lo ha hecho durante los años 2020 y 2021.

El contexto en el que se han organizado las jornadas este año ha sido complejo. Pero, pese a las dificultades inherentes a la composición socio-política de la Comunidad Foral,

queremos remarcar en este 2021 que consideramos que el proceso de resolución de las consecuencias del ciclo de violencias está avanzando. Después de años de bloqueos múltiples se están dando pasos decisivos.

Dos aspectos dan cuenta sobre todo de estos avances:

1. El nuevo escenario generado tras todo lo ocurrido en torno al décimo aniversario de la Conferencia Internacional de Aiete.
2. La finalización del proceso de elaboración compartido del Plan Estratégico de Convivencia del Gobierno de Navarra, en el que el Foro Social Permanente ha contribuido activamente.

En lo que al primer punto respecta, desde el Foro Social Permanente, tras el décimo aniversario de la Conferencia Internacional de Aiete y el alto al fuego permanente de ETA, valoramos que las numerosas aportaciones que se han realizado y su acogida mayoritariamente positiva por la sociedad han supuesto una aportación decisiva en lo que a la construcción de la memoria crítica inclusiva respecta, también conocida como “batalla del relato” (término a desterrar en opinión del Foro Social Permanente, debido a sus connotaciones bélicas).

En este contexto se ha generado un escenario donde diferentes agentes han podido hacer nuevas aportaciones y lecturas críticas del pasado. Son reseñables, en ese sentido, la declaración del 18 de octubre de la izquierda independentista o la autocrítica realizada por Navarra Suma sobre su comportamiento durante largos años en el trato a las víctimas del Estado.

Estas son aportaciones de calado. Pero hemos de seguir dando pasos decisivos de este tipo para continuar construyendo convivencia. Es más necesario que nunca.

Desde el Foro Social Permanente en Navarra estamos convencidas de que ha llegado el momento de que el crispado debate político transite de la confrontación a un marco de debate sosegado y constructivo. Es uno de los retos inmediatos que observamos de forma nítida con respecto al momento político que vivimos. Es la hora de consolidar el proceso de construcción de la convivencia democrática.

Por otra parte, ha finalizado también el proceso de elaboración del Plan Estratégico de Convivencia del Gobierno de Navarra, en el que el Foro Social Permanente ha contribuido activamente.

En lo que a este aspecto respecta, deseamos poner de manifiesto que, pese a que la elaboración del plan de forma participativa y compartida ha supuesto una tarea de enormes dimensiones, ahora es cuando comienza la parte más difícil: se han de poner en marcha iniciativas institucionales concretas que desarrollen los objetivos y metas fijadas.

En esa tarea, el Foro Social Permanente en Navarra siempre estará dispuesto a aportar en la medida de sus posibilidades. El proceso de construcción de paz es un proceso complejo, paciente, que hay que regar permanentemente. Esa es nuestra misión y eso es en lo que estamos comprometidos.

En ese sentido, nos comprometemos a aportar activamente para hacer frente a las tres cuestiones pendientes de resolver del ciclo de violencias:

- Garantizar el derecho de todas las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación.
- Aportar al desmantelamiento de la arquitectura de excepcionalidad de la política penitenciaria que se sigue aplicando a las personas presas pese a los avances producidos.
- Contribuir a la construcción de una memoria crítica inclusiva que supere la persistente batalla del relato.

Desde el Foro Social Permanente en Navarra continuamos reivindicando el valor de seguir dando pasos inclusivos que permitan superar los bloqueos que aún perduran. No debemos perder el norte y no debemos dejarnos arrastrar por aquellos sectores que, desde posiciones ancladas en el pasado, quieren desandar el camino andado.

### 3. Reflexionando sobre la construcción de la convivencia en 2021: mesa redonda

El espacio de reflexión organizado este 2021 ha tratado de dar respuesta, una vez más, a la siguiente pregunta: ¿cómo podemos seguir aportando desde la sociedad civil a la construcción de la convivencia?

Para ello organizamos una mesa redonda entre personalidades que por su trayectoria, experiencia y bagaje intelectual pudieran hacer una aportación a la construcción de la convivencia y hablar sobre cómo hacer frente a este gran reto, tomando como base su experiencia en distintas disciplinas de trabajo. En la misma participaron como ponentes las siguientes personalidades:



#### **Carmen Izal**

Psicóloga de Atarrabia-Villaba. Miembro de la junta directiva de ANFAS (Asociación Navarra en favor de las personas con discapacidad intelectual o trastornos del desarrollo y sus familias) y del Ateneo Navarro. Vinculada a diversas organizaciones sociales y culturales desde hace largos años.



### **Begoña Zabala**

Abogada y feminista internacionalista, militante en diversas organizaciones sociales desde tiempos de la dictadura. Ha trabajado en movimientos populares y organizaciones como Emakume Internazionalistak desde su creación. Es la autora del trabajo “Feminismo, transición y Sanfermines 78”.



### **Enrique Abad**

Licenciado en Historia. Máster en DDHH. Vinculado a movimientos de solidaridad internacional y ONGs que trabajan en el ámbito de la cooperación al desarrollo. Ha trabajado como responsable de cooperación internacional al desarrollo en la Universidad Pública de Navarra y es el Presidente de la Coordinadora de ONGs de Navarra, además de trabajador hoy en día de Oxfam-Intermon.

La mesa redonda tuvo lugar en el Palacio del Condestable, el 23 de noviembre de 2021, a las 18:30 de la tarde. La moderación corrió a cargo de Joseba Santamaría, periodista y director del Diario de Noticias de Navarra.

El vídeo de la jornada puede consultarse en el siguiente enlace: <https://youtu.be/ZBMEq-zajH3w>



## 4. Ideas recogidas en la jornada

Joseba Santamaría, Director del Diario de Noticias de Navarra, fue el encargado de hacer la introducción de la jornada, destacando la labor “fundamental” que el Foro Social Permanente en Navarra desempeña para hacer frente al reto de construir la convivencia y “vencer los bloqueos y superar la situación de confrontación que hemos vivido”.

El moderador destacó que “la convivencia hay que trabajarla día a día. Y para que sea democrática hay que tener convicciones democráticas. Los derechos, los principios son la clave para ello. Eso se construye con valores: la justicia social, la ética, la solidaridad, la defensa de la cultura propia... El ruido y el barullo que hay hoy en día lo copa todo y lo entorpece. Pero hay que hacer el ejercicio de resituar el foco constantemente”.

Consideró que, para ello, “las charlas como ésta son una aportación más”.

“Quedan reflexiones por hacer, autocríticas... pero se están dando avances; como pueblo, como país, como sociedad, estamos dando pasos firmes”.

Tras esta breve introducción, Carmen Izal fue la primera en intervenir en la mesa redonda, y destacó una idea clave: que la convivencia la hacemos las personas y no unos entes abstractos. “La convivencia la hacemos tú y yo. Y para que la construcción de la convivencia sea efectiva y ofrezca garantías de prosperidad, debemos cultivar el arte de la comunicación”, defendió.

“En mi profesión he trabajado las relaciones interpersonales, las habilidades y dificultades que como personas tenemos para relacionarnos. Tras muchos años de trabajo, puedo asegurar que la clave reside en cultivar esa comunicación desde la asertividad, desde el arte de decir lo que se quiera decir, pedir lo que se quiera pedir, negar lo que se quiera negar, pero aceptando a la otra persona y no enfrentándose”.

En definitiva, la psicóloga defendió que “tenemos que trabajar el arte de la empatía, del ponernos en lugar de la otra persona. Si dedicáramos más tiempo a llegar a acuerdos en lo mínimo, y no a defender posturas maximalistas, el resultado sería distinto”.

Para ello, consideró, existen condiciones que nos facilitan esa labor. Destacó la valía de la sociedad en la que vivimos: “Tenemos hoy en día la gran suerte de vivir en una sociedad variopinta, de muchos colores, muchas maneras diferentes de ser de las cuales podemos aprender muchísimo. Tenemos que felicitarnos por ello. Tenemos una tierra de muchísimas oportunidades y recursos, tanto culturales como humanos”. “Reconocer esto es importantísimo”, añadió.

Habló después sobre el componente emocional que afecta y condiciona la interacción humana, la comunicación, que para ella es la base de la construcción de la convivencia.

Destacó que el hecho de haber trabajado sobre todo con mujeres le había ayudado mucho a entender ese componente emocional. Habló de un gran abanico de emociones que las personas sentimos y que condicionan la comunicación, dependiendo de “las seguridades personales que nos tocan”, como por ejemplo el amor (“se trata de generosidad, solidaridad, aceptación, respeto, oportunidad de encontrarnos, de unirnos, de asociarnos”); el miedo (“inseguridad que nos mueve los cimientos de lo conocido”); la rabia; el asco; el odio...

Ante esto, la psicóloga hizo hincapié en la idea de que “debemos cuestionarnos personalmente lo que nos despiertan esas sensaciones, revisar las seguridades personales que nos tocan, para así poder ser más empáticas, más asertivas y no tan maximalistas, y acercarnos a aquellas personas que situamos lejos de nuestra zona de confort”.

Carmen Izal terminó diciendo que “debemos tener cuidado con los caminos que elegimos y evitar aquellos que nos llevan al desencuentro. Porque tenemos el potencial humano de

revertir, cambiar nuestro estilo comunicador. Si no se construyen los cimientos en la sociedad para que todos aprendamos a convivir, nada cambiará en realidad”.

Acto seguido tomó la palabra Enrique Abad, miembro de movimientos sociales y ONGs de cooperación internacional desde su juventud.

Comenzó por señalar que él nació en Madrid y que eso le ha facilitado ser consciente de las “diferentes visiones que la gente de aquí y las personas que viven fuera tienen sobre lo que ha sucedido, sobre los años de confrontación”. “Lo que tenemos que tener claro es que hay distintos relatos sobre lo que sucedió y los va a haber siempre. Hay que saber convivir con ello”.

En su intervención destacó, sobre todo, dos ideas en relación a su ámbito de trabajo, que son las ONGs de cooperación al desarrollo:

- Por un lado, habló de cómo “las entidades sociales que hemos trabajado en este ámbito hemos vivido de espaldas, al margen del conflicto de aquí”. Consideró que ha llegado el momento de dar un paso adelante. “No podemos escudarnos sólo en que nosotros trabajamos fuera. No estamos al margen de lo que pasa aquí, de la desigualdad social, de la justicia, de los paraísos fiscales, de la vacunas... El mundo es uno, la sociedad es una”.
- Por otro lado, destacó la aportación que las ONGs de cooperación al desarrollo pueden hacer en este momento histórico: “podemos aportar la experiencia acumulada en la resolución de otros conflictos a nivel internacional”.

Enrique Abad, además, habló sobre el papel que la juventud tiene por delante en lo que a construcción de la convivencia se refiere. “Son ellos y ellas los que tienen que continuar con esta labor. Y es preocupante el nivel de implicación. Asusta incluso el poco conocimiento que tienen sobre los hechos. Cuando hablas con ellos, se sorprenden mucho de cómo vivíamos de una manera muy normal en un entorno que no lo era”.

Terminó su intervención hablando sobre dos términos que consideró de “vital importancia para construir la convivencia”. Por un lado la caridad, “que está muy mal vista dentro de la cooperación. Pero yo creo que la caridad es amor y es solidaridad”. Y por otro la compasión, “que es padecer con. En un futuro donde queramos crear una nueva sociedad, padecer con alguien es algo muy serio. Ahí desaparece el nosotros y el ellos, y ese es un ejercicio que se ha de llevar a cabo. Si queremos avanzar en algo es importante no estar pensando en dar para recibir a cambio, sino en ponerse en el lugar del otro sin esperar nada de vuelta”.

“Obra como si todo dependiera de ti y espera como si todo dependiera de Dios. Es una frase de Ignacio de Loyola. Y esa es la actitud que puede ayudarnos a avanzar. Desde las personas”.

La última intervención de la jornada corrió a cargo de Begoña Zabala, que destacó que no hablaría tan desde lo personal, tan desde su experiencia propia, sino desde otra perspectiva más feminista donde “lo personal es político”.

La escritora dedicó su intervención a poner sobre la mesa la importancia, en este momento histórico, de tomar en cuenta la aportación que el feminismo hace a la construcción de la convivencia democrática y la memoria. “Es el momento de contar la verdad de las mujeres”.

“Yo vengo de una familia que perdió la guerra y ese posicionamiento te define la manera que tienes de comprender la memoria. Además, personalmente me influyeron muchísimo los sucesos de los sanfermines del año 1978 y la masacre que sufrió Pamplona. Yo me quedé enamorada y a la vez traumatizada. Y eso me llevó, con el tiempo, a implicarme tanto en el movimiento feminista como en las cuestiones de memoria. Por todo ello, el modelo de militancia y de trabajo que he tenido toda mi vida es una militancia dura, radical, donde

se trabaja activamente y se pelea por conseguir los objetivos, no precisamente de forma diplomática, sino sin ceder. Es un planteamiento de vida”.

Begoña Zabala consideró que los “parámetros” básicos en los que “hemos de movernos” para tratar las temáticas de memoria y construcción de la convivencia son tres: verdad, justicia y reparación, “los mismos parámetros en los que se encuentra el Foro Social, ese constructo o experiencia ejemplificante, con gente diversa, de todo Euskal Herria”. “La labor que desarrolla me parece encomiable”, añadió.

En lo que a la verdad respecta, destacó que es necesario “un relato que no sea excluyente, que incluya a quien hable, y la realidad es que la aportación de las mujeres ha sido ocultada, silenciada durante mucho tiempo. Desde el feminismo se está abriendo una línea de trabajo en ese sentido que es imprescindible poner en valor”.

Destacó dos iniciativas:

1. Acto “Nik sinisten dizut-Yo sí te creo”: este fue un acto que se celebró en Bilbao el año 2019, frente a la antigua cárcel de Solokoetxe, donde el movimiento feminista trató de poner sobre la mesa que “es necesario abrir el concepto de violencia que ha tenido lugar en el seno del conflicto. Violencia no sólo es tortura, muerte, fusilamiento... sino también otras violencias que las mujeres han padecido, como la violación, la obligación a abortar, la obligación a prostituirte, la tortura sexual... Con los testimonios de mujeres se contribuyó a abrir el abanico de lo que entendemos por violencia y así abrir la dimensión del conflicto mismo a otros parámetros”.
2. La reflexión sobre justicia feminista: por otra parte, Begoña Zabala destacó la reflexión sobre la “justicia feminista” que distintas iniciativas han ido desarrollando desde el año 2006 (Emakume Internazionalistak, Ahotsak, Emagune, Bilgune feminista...), hasta que ésta tomó forma de ponencia, presentada en las 5<sup>º</sup> Jornadas Feministas de Eus-

kal Herria de Durango el año 2019. En esa ponencia se habla de construir un nuevo modelo de justicia que busca la reparación y la sanación, la no impunidad y las garantías de no repetición, más allá del castigo. “Con la violación colectiva de los sanfermines y la puesta en marcha del movimiento Yo sí te creo, se abrió un debate muy interesante sobre la cuestión de la no impunidad y la necesidad de un cambio estructural. Si algo puso en evidencia el juicio de esa violación colectiva fue la desconfianza que tenemos en los poderes judiciales. No eran más años de cárcel, condenas, venganza... lo que pedíamos para aquellos violadores, sino la verdad de lo que sucedió, que toda la sociedad transmitiera a esa mujer que sí, que la creía. Hemos de hacer frente como sociedad a ese cambio de paradigma y comenzar a construir esa justicia feminista”.

“Tenemos que reconstruir las experiencias que las mujeres hemos vivido. Hay mucho que contar, mucho que reconocer todavía. Durante muchos años las mujeres hemos permanecido calladas, porque hemos sido víctimas de violencias estigmatizantes como vernos obligadas a ejercer la prostitución, a abortar... Incluso en procesos de paz que consideramos referenciales, como el caso de Sudáfrica, ningún delito contra las mujeres se tomó en cuenta a la hora de hacer frente al reto de narrar lo que pasó y hacer frente a sus consecuencias. Eso tiene que cambiar”.

Para terminar, la escritora volvió a recordar que “lo personal es político”. Por ello, apeló “a las personas individuales, a la gente en concreto y no tanto a las instituciones, a las que demandamos respeto, a todo aquel que sepa qué ha pasado, que haya sido cómplice de las violencias que se nos han ocultado, a que dé pasos y lo diga”.



**Bake**  
prozesua  
indartzeko  
**Foro**  
Soziala

**Foro**  
Social  
para impulsar  
el proceso  
de Paz

**Forum**  
Social  
pour impulser  
le processus  
de paix

**Social Forum**  
to promote the Peace process